



ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

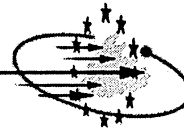
Ε.Ε.Κ.Ε. 25.08.020.03

Ε.Ε.Κ.Ε. 25.01.006

(Εγκύκλιος Αρ. 56)

Αρ. Τηλ.: 22-601219

ΓΡΑΦΕΙΟ ΕΦΟΡΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ



18 Νοεμβρίου, 2011.

Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας,
Γενικό Ελεγκτή,
Επίτροπο Διοικήσεως,
Γενικούς Διευθυντές Βουλής των Αντιπροσώπων, Υπουργείων,
Γραφείου Προγραμματισμού και Γενική Λογίστρια,
Προϊστάμενο Διοίκησης Προεδρίας,
Γραμματέα Υπουργικού Συμβουλίου,

ΘΕΜΑ: Τήρηση των κανόνων για τις κρατικές ενισχύσεις στη διαδικασία εφαρμογής των επιχειρησιακών προγραμμάτων που συγχρηματοδοτούνται από κοινοτικούς πόρους

Επιθυμώ να σας διαβιβάσω αντίγραφο επιστολής που συνυπογράφουν ο Γενικός Διευθυντής για την Πολιτική Ανταγωνισμού και ο Γενικός Διευθυντής για την Περιφερειακή Πολιτική της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (εφεξής η «Επιτροπή»), με αριθμό COMP/RI/ydf - D/2011*119603 και ημερομηνία 10 Νοεμβρίου 2011, που απευθύνεται προς τις Μόνιμες Αντιπροσωπείες των 27 κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (εφεξής η «ΕΕ»), στην οποία επισημαίνεται η ανάγκη ορθής και έγκαιρης εφαρμογής των κοινοτικών κανόνων για τις κρατικές ενισχύσεις κατά την εκτέλεση των επιχειρησιακών προγραμμάτων που συγχρηματοδοτούνται από τα Διαρθρωτικά Ταμεία της ΕΕ.

2. Διευκρινίζεται εν προκειμένω ότι στο πλαίσιο της κοινοτικής νομοθεσίας για τις κρατικές ενισχύσεις ως κρατικοί πόροι ορίζονται οι πόροι που βρίσκονται υπό τον έλεγχο των κρατών μελών. Η πηγή των κρατικών πόρων, δηλαδή ο κρατικός προϋπολογισμός ή τα κοινοτικά ταμεία, δεν επηρεάζουν καθόλου το χαρακτηρισμό των πόρων αυτών ως κρατικών. Οι αποφάσεις της Επιτροπής για μέτρα συγχρηματοδοτούμενα με κοινοτικά κονδύλια¹ επεξηγούν ότι υπεύθυνες για τη διαχείριση και την εφαρμογή των επιχειρησιακών προγραμμάτων (επιλογή των δικαιούχων και του προγράμματος, καταβολή των ενισχύσεων κ.ά.) είναι οι αρχές των κρατών. Επομένως οι κοινοτικοί πόροι βρίσκονται στη διάθεση του κράτους και η μεταβίβασή τους σε επιχειρήσεις καταλογίζεται στο κράτος. Με αυτόν τον τρόπο ικανοποιείται το βασικό στοιχείο της ύπαρξης κρατικής ενίσχυσης που είναι η μεταβίβαση κρατικών πόρων σε ορισμένες επιχειρήσεις ή κλάδους παραγωγής.

3. Όπως θα διαπιστώσετε από το κείμενο της επισυναπτόμενης επιστολής, οι διαδικασίες ελέγχου, με βάση το κοινοτικό δίκαιο για τις κρατικές ενισχύσεις, των μέτρων που εμπεριέχονται στα επιχειρησιακά προγράμματα θα πρέπει να γίνεται σε πρώιμο στάδιο. Το σημείο αυτό θα πρέπει να προσεχθεί ιδιαίτερως από όλες τις Αρμόδιες Αρχές

¹ Βλ. ενδεικτικά : State Aid N 467/2009 – Romania, 3.12.2009.




που εμπλέκονται στην εφαρμογή των μέτρων που συγχρηματοδοτούνται από κοινοτικά κονδύλια καθότι έχουν παρατηρηθεί στο παρελθόν περιπτώσεις όπου μου είχαν κοινοποιηθεί για αξιολόγηση μέτρα κρατικών ενισχύσεων στο τελευταίο στάδιο της διαδικασίας ένταξής τους στα επιχειρησιακά προγράμματα. Αυτό έχει προκαλέσει σε κάποιες περιπτώσεις σοβαρές επιπλοκές αφού οι Αρμόδιες Αρχές δεν είχαν λάβει υπόψη τους ότι κάποια μέτρα κρατικής ενίσχυσης είναι πιθανό να συνιστούν ασύμβατες κρατικές ενισχύσεις που θα πρέπει υποχρεωτικά να απορριφθούν ή να τροποποιηθούν (εάν αυτό είναι δυνατό), έτσι ώστε να καταστούν συμβατές με την κοινή αγορά. Είναι αναγκαίο η κοινοποίηση αυτή να γίνεται όσο το δυνατό νωρίτερα καθώς κάποια μέτρα κρατικής ενίσχυσης πρέπει υποχρεωτικά να κοινοποιούνται στην Επιτροπή προς έγκριση. Περιττόν να αναφερθεί ότι η διαδικασία αξιολόγησης από την Επιτροπή μπορεί να διαρκέσει αρκετούς μήνες. Συνεπώς η συμβατότητα μιας πρότασης για συγχρηματοδότηση από κοινοτικά κονδύλια δε θα πρέπει να αντιμετωπίζεται ως μια διαδικαστική λεπτομέρεια αλλά ως ένας κρίσιμος παράγοντας που δυνατό να επηρεάσει την ουσία της πρότασης.

4. Επιπρόσθετα υπενθυμίζεται ότι οι περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Νόμοι του 2001 μέχρι 2009 επιβάλλουν στις Αρμόδιες Αρχές την υποχρέωση να μου κοινοποιούν τα μέτρα κρατικής ενίσχυσης πριν τα εφαρμόσουν και όχι εκ των υστέρων. Η χορήγηση οποιασδήποτε κρατικής ενίσχυσης πριν ολοκληρωθούν οι διαδικασίες που προβλέπονται τόσο στην κυπριακή όσο και στην κοινοτική νομοθεσία (εάν αυτό είναι απαραίτητο) καθιστά τις ενισχύσεις αυτές παράνομες.

5. Τέλος υπομινύσεται ότι, σύμφωνα με την κυπριακή νομοθεσία, η κοινοποίηση μιας κρατικής ενίσχυσης στον Έφορο γίνεται από την Αρμόδια Αρχή και όχι από το δικαιούχο της ενίσχυσης. Η Αρμόδια Αρχή υποβάλλει παράλληλα όλα τα στοιχεία που είναι απαραίτητα για την αξιολόγηση της υπόθεσης συμπεριλαμβανομένης και της δικαιολόγησης του μέτρου (από την πλευρά του κράτους), εάν αυτό απαιτείται από την περίπτωση. Παρομοίως, κατά την κοινοτική νομοθεσία, η κοινοποίηση ενός μέτρου ενισχύσεων στην Επιτροπή γίνεται από το κράτος μέλος. Δυστυχώς έχει παρατηρηθεί το φαινόμενο Αρμόδιων Αρχών που εμπλέκονται στη διαχείριση κοινοτικών κονδυλίων να μεταθέτουν την ευθύνη του ελέγχου της συμβατότητας ενός μέτρου στο φορέα ή την επιχείρηση που υποβάλλει την πρόταση για συγχρηματοδότηση μη εκπληρώνοντας κατ' αυτόν τον τρόπο τις δικές τους υποχρεώσεις.

6. Παρακαλείσθε όπως μεριμνήσετε για την πιστή συμμόρφωση όλων των Τμημάτων/ Υπηρεσιών που εμπíπτουν στην αρμοδιότητά σας με τις υποδείξεις των προειρηθεισών Γενικών Διευθύνσεων της Επιτροπής.



(Χρίστος Ανδρέου)

Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων